Описание: C:\Users\Администратор\Desktop\орел.jpg

**Северо-Восточное**

**межрегиональное управление**

**государственного автодорожного надзора**

**Федеральной службы**

**по надзору в сфере транспорта**

**ДОКЛАД ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ СЕВЕРО-ВОСТОЧНОГО МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО АВТОДОРОЖНОГО НАДЗОРА ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА**

**И ДОКЛАД С РУКОВОДСТВОМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ**

**ЗА I ПОЛУГОДИЕ 2022 года**

**г. Псков**

Доклад по правоприменительной практике организации и проведения федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и дорожном хозяйстве.

В рамках федерального государственного транспортного надзора в соответствии с полномочиями, утвержденными Положением о Северо-Восточном межрегиональном управлении государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (далее – Управление), Управление выполняет следующие государственные функции:

- государственный надзор в области автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, который включает в себя плановые и внеплановые проверки подконтрольных субъектов, а также рейдовые осмотры транспортных средств в процессе их эксплуатации;

- государственный контроль (надзор) за осуществлением международных автомобильных перевозок на стационарных и передвижных контрольных пунктах;

- государственный надзор за обеспечением сохранности автомобильных дорог федерального значения, включая контроль весогабаритных параметров транспортных средств;

- государственный контроль за исполнением требований Федеральных законов в области организации регулярных перевозок пассажиров и организации дорожной деятельности в отношении администраций муниципальных образований.

При осуществления федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве Управление руководствовалось следующими основным нормативными правовыми актами:

- Федеральным закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральным законом «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения» от 24.07.1998г. № 127-ФЗ;

- Федеральным законом от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;

- Федеральным законом от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»;

- Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 14.06.2012 № 67-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном»;

- Федеральным законом от 30.12.2001 № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»;

- Постановлением Правительства РФ от 30.07.2004 № 398 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта»;

- Постановлением Правительства РФ от 07.04.2004 № 184 «Вопросы Федеральной службы по надзору в сфере транспорта»;

- Постановлением Правительства РФ от 19.09.2020 № 1502 «Об утверждении Правил учета дорожно-транспортных происшествий, об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

- Постановлением Правительства РФ от 07.10.2020 № 1616 «О лицензировании деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами»;

- Постановлением Правительства РФ от 16.07.2009 № 584 «Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2020 г. № 2200 «Об утверждении Правил перевозок грузов автомобильным транспортом и о внесении изменений в пункт 2.1.1. Правил дорожного движения Российской Федерации»;

- Постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 № 1586 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом»;

- Постановлением Правительства РФ от 29.06.2021 № 1043 «О федеральном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и дорожном хозяйстве»;

- Постановлением Правительства РФ от 01.06.2021 № 845 «Об утверждении Правил допуска российских перевозчиков к осуществлению международных автомобильных перевозок, признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1588 и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

- Постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 № 1586 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом»;

- Постановлением Правительства РФ от 23.11.2012 № 1213 «О требованиях к тахографам, категориях и видах оснащаемых ими транспортных средств, порядке оснащения транспортных средств тахографами, правилах их использования, обслуживания и контроля их работы»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.02.1994 № 76 «О присоединении Российской Федерации к Европейскому соглашению о международной дорожной перевозке опасных грузов»;

- Постановлением Правительства РФ от 23.09.2020 № 1527 «Об утверждении Правил организованной перевозки группы детей автобусами»;

- Постановлением Правительства РФ от 14.06.2013 № 504 «О взимании платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами»;

- Постановлением Правительства РФ от 25.08.2008 № 641 «Об оснащении транспортных средств, технических средств и систем аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГОНАСС/GPS»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

- Постановлением Правительства РФ от 29.12.2020 г. № 2349 «Об утверждении перечня работ, профессий, должностей, непосредственно связанных с управлением транспортными средствами или управлением движением транспортных средств»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.10.1998 г. № 1272 «О государственном контроле (надзоре) за осуществлением международных автомобильных перевозок»;

- [Приказ](consultantplus://offline/ref=65A1496DCA52B21A5181985F2BC5D2F47847F32C4526F9CD6A62FC5FCA7DAFA822282CF51241B3D816AB74B230JDu5P)ом Министерства транспорта Российской Федерации от 31.07.2020 г. № 281 «Об утверждении Порядка проведения квалификационного экзамена на право получения свидетельства профессиональной компетенции международного перевозчика»;

- [Приказ](consultantplus://offline/ref=65A1496DCA52B21A5181985F2BC5D2F47847F32C4526F9CD6A62FC5FCA7DAFA822282CF51241B3D816AB74B230JDu5P)ом Министерства транспорта Российской Федерации от 31.07.2020 г. № 282 «Об утверждении Профессиональных и квалификационных требований предъявляемых при осуществлении перевозок к работникам юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, указанных в абзаце первом пункта 2 статьи 20 Федерального закона «О безопасности дорожного движения»;

- [Приказ](consultantplus://offline/ref=ADA45F73F93962712B7C7945FC257EE3B449EB639C6443AC7C012BE1AFA7CA4797E21E52080150E70715847A7Ex005P)ом Министерства транспорта Российской Федерации от 31.07.2020 г. № 283 «Об утверждении Порядка аттестации ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения на право заниматься соответствующей деятельностью»;

- [Приказ](consultantplus://offline/ref=4DA877B9732E655864F8922F7394A9C16E6EC0D1EF380888CC495697CC90FB42FFFB8A94AE66038856D4BDBBEDY0xFP)ом Министерства транспорта Российской Федерации от 29.07.2020 г. № 264 «Об утверждении Порядка прохождения профессионального отбора и профессионального обучения работниками, принимаемыми на работу, непосредственно связанную с движением транспортных средств автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»;

- [Приказ](consultantplus://offline/ref=601A0C2D9CED8949C0A70057F8BEB3C912A466ADCD7BE340E6C777EF776B74BB1C410D0FAB746421ABF388BEA60Cd8P)ом Министерства транспорта Российской Федерации от 16.10.2020 г. № 424 «Об утверждении Особенностей режима рабочего времени и времени отдыха водителей автомобилей»;

- [Приказ](consultantplus://offline/ref=601A0C2D9CED8949C0A70057F8BEB3C912A466ADCD7BE340E6C777EF776B74BB1C410D0FAB746421ABF388BEA60Cd8P)ом Министерства транспорта Российской Федерации от 02.10.2020 г. № 404 «Об утверждении Особенностей режима рабочего времени и времени отдыха водителей трамвая и троллейбуса»;

- [Приказ](consultantplus://offline/ref=81094785D79C965DBF74D6481F5FB0099962CBFC6674174D4C57B2A65D95F9EA5094ABE996EE3180535CDB1272o4o4P)ом Министерства транспорта Российской Федерации от 28.10.2020г. № 440 «Об утверждении требований к тахографам, устанавливаемым на транспортные средства, категорий и видов транспортных средств, оснащаемых тахографами, правил использования, обслуживания и контроля работы тахографов, установленных на транспортные средства»;

- [Приказ](consultantplus://offline/ref=72D67AB76447C511AFBF52B1A0CB2B66CF7CEEF9342EF67ECD6969E5CE5B3C4DAE1D7D8DEF4962BAE42A5AC2A8T3pBP)ом Министерства транспорта Российской Федерации от 26.10.2020 г. № 438 «Об утверждении Порядка оснащения транспортных средств тахографами»;

- Приказом Минтранса России от 11.09.2020 № 368 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов»;

[Приказ](consultantplus://offline/ref=72D67AB76447C511AFBF52B1A0CB2B66CF7CEEF9342EF67ECD6969E5CE5B3C4DAE1D7D8DEF4962BAE42A5AC2A8T3pBP)ом Министерства транспорта Российской Федерации от 20.09.2021 г. № 321 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для пассажиров из числа инвалидов объектов транспортной инфраструктуры и услуг автомобильного»;

- Приказом Федеральной службы по надзору в сфере транспорта от 27.06.2017 № ВБ – 534 фс « Об утверждении Положения о Северо – Восточном межрегиональном управлении государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта»;

- Техническим регламентом «О безопасности автомобильных дорог», утвержденным решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 г.№ 827;

- Техническим регламентом «О безопасности колесных транспортных средств», утвержденным решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 г. № 877.

Приведенный перечень нормативных правовых актов не является исчерпывающим, поскольку существуют подзаконные нормативные правовые акты, к числу которых относятся, прежде всего, приказы Министерства транспорта Российской Федерации, которыми утверждены административные регламенты исполнения Федеральной службой по надзору в сфере транспорта государственных функций в соответствии с возложенными полномочиями.

Федеральный государственный контроль (надзор) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспортного и в дорожном хозяйстве реализовывались Управлением путем проведения контрольных (надзорных) мероприятий: документарных проверок, выездных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Также осуществлялся режим специального государственного контроля (надзора) - постоянный рейд, в том числе транспортного и весового контроля, а также обследования участков автомобильных дорог общего пользования федерального значения.

В первом полугодии 2022 году, в связи с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой, Управление было вынуждено скорректировать исполнение определенных государственных функций и в соответствии с принятыми решениями о введении ограничений при осуществлении деятельности в Управлении были приняты особые меры по исполнению возложенных государственных функций.

Главной особенностью при принятии ограничительных мер является минимизация прямого контакта сотрудников Управления с лицами, обращающимися в Управления для получения государственных услуг и присутствующими при проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

**Сведения о проведённых в отношении поднадзорных субъектов проверках и иных мероприятиях по контролю и наложенных по результатам указанных мероприятий административной и иной публично – правовой ответственности**

На начало 3-го квартала 2022г. в реестре подконтрольных (поднадзорных) хозяйствующих субъектов Управления, осуществляющих деятельность на автомобильном транспорте связанную с перевозкой пассажиров, грузов, а также осуществляющих деятельность в дорожном хозяйстве находился 4506 субъектов, из которых:

- лицензиаты – 1156;

- не подлежащие лицензированию – 3350;

- перевозящие опасные грузы - 75;

- владельцы удостоверения допуска - 778 (осуществляющие пассажирские перевозки - 103; осуществляющие грузовые перевозки – 675;

- субъекты подавшие уведомления о начале предпринимательской деятельности – 452.

Таблица № 1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Северо-Восточное МУГАДН | | | |
| Территориальное подразделение  в Вологодской области | ТОГАДН  по Новгородской области | Территориальное подразделение  в Псковской области | **ИТОГО Северо-Восточное МУГАДН** |
| Количество субъектов, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), | | | | |
| 6 мес. 2022 года | 1126 | 1517 | 1863 | **4506** |
| в т.ч. имеющих лицензии, | | | | |
| 6 мес. 2022 года | 540 | 259 | 357 | **1156** |
| в т.ч. не лицензиаты, | | | | |
| 6 мес. 2022года | 586 | 1258 | 1506 | **3350** |
| из них осуществляющие перевозки опасных грузов, | | | | |
| 6 мес. 2022 года | 21 | 22 | 32 | **75** |
| в т.ч. имеющих удостоверения допуска к осуществлению международных автоперевозок, | | | | |
| 6 мес. 2022 года | 126 | 172 | 480 | **778** |
| в т.ч. подавшие уведомления | | | | |
| 6 мес. 2022 года | 356 | 89 | 7 | **452** |

На 2022 год Управлением подготовлены и утверждены органами Прокуратуры План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, включающий 47 проверок хозяйствующих субъектов и План поведения проверок деятельности органов местного самоуправления, включающий 23 проверки.

При подготовке Плана Управление руководствовалось требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»; Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 г. № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включение в него и исключение из него контрольных (надзорных) мероприятий в течении года»; постановлением Правительства РФ от 29.06.2021 № 1043 «О федеральном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и дорожном хозяйстве».

Проект плана прошёл процедуру согласования с органами прокуратуры на предмет законности включения в него субъектов государственного контроля надзора).

Утвержденный начальником Управления план размещён в ФГИС ЕРКНМ и на официальном сайте Ространснадзора.

План проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за 1- й квартал 2022 года исполнен на 100 %, с учётом моратория на проведения плановых проверок субъектов малого и среднего бизнеса в 2022 году, введённого постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Сведения о внесенных в ежегодный план изменениях в установленные сроки направлялись в соответствующий орган прокуратуры путём размещения в ФГИС ЕРКНМ, а также размещались на официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

**Организация проведения плановых и внеплановых проверок, осмотров транспортных средств автомобильного и городского наземного** **электрического транспорта**

Плановые и внеплановые проверки в 1 полугодии 2022 года Управлением проведены исключительно на основании решений на проверку.

Приказом Министерства экономического развития РФ от 31 марта 2021 г. № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом» утверждены типовые формы решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий; типовые формы актов контрольных (надзорных) мероприятий; типовая форма предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Всего в 1 полугодии 2022 года Управлением проведено 85 проверок, из них: 12 плановых проверок и 73 внеплановых проверок в том числе:

- в связи с истечением срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований - 31 проверка;

- по иным основаниям – 32 проверки.

Сроки проведения проверок не превышали десяти рабочих дней, что соответствует требованиям действующего федерального законодательства.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" (Постановление № 336) из ежегодного Плана проведения контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год исключено35 проверок.

Таблица № 2

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | период | **Северо-Восточное МУГАДН** | | | |
| **Территориальное подразделение**  **в Вологодской области** | **ТОГАДН по Новгородской области** | **Территориальное подразделение**  **Псковской области** | **ИТОГО Северо-Восточное МУГАДН** |
| 1 | **Количество проверок хозяйствующих субъектов, всего, ед. в т.ч.** | 6 мес. 2022 | 18 | 48 | 19 | **85** |
| 1.1 | Количество плановых проверок, ед. в т.ч. | 6 мес. 2022 | 6 | 2 | 4 | **12** |
| 1.1.1 | Субъекты малого и среднего предпринимательства (ЮЛ,ИП) | 6 мес. 2022 | 5 | 2 | 3 | **10** |
| 1.1.2 | Бюджетные организации (МАОУ, МКУ, МБУ), в том числе осуществляющие подвоз детей | 6 мес. 2022 | 0 | 0 | 1 | **1** |
| 1.2 | Количество внеплановых проверок, ед. в т.ч. | 6 мес. 2022 | 12 | 46 | 15 | **73** |
| 1.2.1 | Субъекты малого и среднего предпринимательства (ИП, ЮЛ) | 6 мес. 2022 | 10 | 29 | 7 | **46** |
| 1.2.2 | Бюджетные организации (МАОУ, МКУ, МБУ), в том числе осуществляющие подвоз детей | 6 мес. 2022 | 0 | 6 | 6 | **12** |

**Проведение рейдовых мероприятий**

В рамках федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве осуществляется постоянный рейд в соответствии с положениями Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Порядок осуществления постоянного рейда устанавливается положением о федеральном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, утверждаемым Правительством Российской Федерации.

За 1 полугодие 2022 года проведено 441 рейдовое мероприятие по осмотру транспортных средств, в результате которых инспекторами проверено 4317 транспортных средств ( далее –ТС ), в том числе ТС с нарушениями 656, выявлено 989 нарушений требований законодательства, составлено 233 протокола, вынесено 459 постановлений, наложено штрафов на общую сумму 2388,5 тысяч рублей. Изъято 39 транспортных средств до устранения нарушения послужившим основанием для изъятия.

Особое внимание при проведении проверок транспортных средств в процессе их эксплуатации Управлением уделялось соблюдению следующих обязательных требований:

- по выполнению требований по оснащению транспортных средств тахографами и их работоспособностью (в том числе - по выполнению требований о соблюдении режима труда и отдыха водителей);

- по обеспечению безопасности перевозок детей;

- по обеспечению безопасности при перевозках пассажиров и багажа автобусами по заказу;

- по соблюдению требований об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров;

- по обеспечению безопасности при перевозках опасных грузов.

Управлением при проведении постоянного рейда в обязательном порядке

проверяется соблюдение перевозчиками требований, закрепленных «Правилами использования тахографов, установленных на транспортные средства», утвержденных приказом Минтранса РФ от 28.10.2020 № 440.

Наиболее важным при осуществлении контрольно-надзорной деятельности Управления является проверка соблюдения всеми субъектами, эксплуатирующими автотранспортные средства, режима труда и отдыха водителей.

В ходе рейдовых мероприятий составлено 1 протокол по ч.1 ст.14.1.2 и 1протокол по ч.1 ст.19.20 КоАП РФ «Осуществление предпринимательской деятельности в области транспорта без лицензии» и «Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии)» соответственно, по которым судами вынесены решения о привлечении к административной ответственности на общую сумму 105,0 тыс. рублей.

Таблица № 3

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | период | **Северо-Восточное МУГАДН** | | | |
| подразделение в  Вологодской Территориальное  области | ТОГАДН по Новгородской области | Территориальное подразделение в  Псковской области | **ИТОГО**  **Северо-Восточное МУГАДН** |
| Количество проведенных рейдовых мероприятий | 6 мес. 2022 | 148 | 88 | 205 | **441** |
| Количество проверенных транспортных средств (ТС): всего, ед. | 6 мес. 2022 | 1016 | 1739 | 1562 | **4317** |
| в том числе с нарушениями, ед. | 6 мес. 2022 | 157 | 97 | 402 | **656** |
| Количество выявленных нарушений, ед. | 6 мес. 2022 | 279 | 149 | 561 | **989** |
| Составлено протоколов, ед. | 6 мес. 2022 | 131 | 35 | 67 | **233** |
| Вынесено постановлений, ед. | 6 мес. 2022 | 122 | 28 | 309 | **459** |
| Сумма наложенных штрафов, тыс. руб. | 6 мес. 2022 | 1118,0 | 76,0 | 1194,5 | **2388,5** |
| Аресты | 6 мес. 2022 | 0 | 0 | 0 | **0** |
| Изъятие ТС | 6 мес. 2022 | 28 | 7 | 4 | **39** |

**Государственный контроль (надзор) за осуществлением**

**международных автомобильных перевозок и весогабаритный контроль**

Реализация полномочий государственного контроля (надзора) за осуществлением международных автомобильных перевозок проводится должностными лицами Управления на сети федеральных автомобильных дорог, проходящих по территории Новгородской области, Псковской области, Вологодской области на автодорогах:

- М-10 «Россия» (Москва – Санкт-Петербург);

- Р-56 (Великий Новгород – Псков);

- Р-47 (Новгород - Луга);

- М-9 «Балтия» Москва–Волоколамск (граница с Республикой Латвия);

- Р-23 Санкт-Петербург-Псков–Невель (граница с Республикой Беларусь);

- М-8 «Москва-Ярославль-Вологда-Архангельск» км 400 СПВГК № 2 «Бакланка» (ПКП-1).

При этом, используются как стационарные посты, так и передвижные. Контроль на постах осуществляется в соответствии с установленными графиками работ инспекторского состава.

Всего за I полугодие 2022 года на постах контроля Северо-Восточного МУГАДН проверено – 28264 ТС в том числе с нарушениями -4274 ТС; выявлено нарушений транспортного законодательства – 8219; вынесено постановлений – 4671; на общую сумму – 26810,8 тыс. рублей, взыскано штрафов на общую сумму – 22045,0 тыс. рублей.

**В части осуществления** **международного контроля проверено:**

*:* Таблица № 4

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | период | **Северо-Восточное МУГАДН** | | | |
| Территориальное подразделение в  Вологодской области | ТОГАДН по Новгородской области | Территориальное подразделение в  Псковской области | **ИТОГО**  **Северо-Восточное МУГАДН** |
| Проверено транспортных средств, ед. | 6 мес. 2022 | 199 | 463 | 27602 | **28264** |
| Количество проверенных транспортных средств с выявленными нарушениями, ед. | 6 мес. 2022 | 94 | 319 | 3861 | **4274** |
| Выявлено нарушений, ед. | 6 мес. 2022 | 101 | 577 | 7541 | **8219** |
| Количество вынесенных постановлений, ед. | 6 мес. 2022 | 103 | 493 | 4075 | **4671** |
| Сумма наложенных штрафов, тыс. руб. | 6 мес. 2022 | 718,3 | 2605,9 | 23486,6 | **26810,8** |
| Сумма взысканных штрафов, тыс. руб. | 6 мес. 2022 | 586,2 | 2160,0 | 19298,8 | **22045,0** |

**Контроль весогабаритных параметров транспортных средств**

Управлением осуществляется весовой и габаритный контроль транспортных средств на дорогах федерального значения.

Проводится контроль за исполнением владельцами транспортных средств обязанности по возмещению вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения. Обязанность внесения платы (система взимания платы «Платон») определена постановлением Правительства РФ от 14.06.2013 № 504 (ред. от 09.04.2021) «О взимании платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн».

За I полугодие 2022 года Управлением в ходе контрольного взвешивания проверено 1724 транспортных средств, из них с нарушениями весогабаритного параметров 203 ТС. По выявленным нарушениям вынесено постановлений 3405; на общую сумму 31272,6 тыс. руб.; взыскано штрафов на общую сумму 17149,7 тыс. руб.

Таблица № 5

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | период | **Северо-Восточное МУГАДН** | | | |
| Территориальное подразделение в  Вологодской области | ТОГАДН по Новгородской области | Территориальное подразделение в  Псковской области | **Северо-Восточное МУГАДН** |
| Количество грузовых ТС, проверенных инспекторами Ространснадзора (контрольное взвешивание) на СПВК и ПКП, ед. | 6 мес. 2022 | 1366 | 30 | 328 | **1724** |
| Количество вынесенных постановлений, ед. | 6 мес. 2022 | 1058 | 2039 | 308 | **3405** |
| Сумма наложенных штрафов,  тыс. руб. | 6 мес. 2021 | 16632,4 | 12376,5 | 2263,7 | **31272,6** |
| Сумма взысканных штрафов,  тыс. руб. | 6 мес. 2022 | 8855,0 | 5344,5 | 2950,3 | **17149,8** |

За I полугодие 2022 года владельцам автомобильных дорог направлено 34 акта результатов измерения весовых и габаритных параметров транспортного средства.

Ответственность за нарушения весовых параметров транспортных средств, предусмотрена ст. 12.21.1 КоАП РФ, ст. 12.21.3 КоАП РФ на которые распространяется положения ч. 1.3 ст. 32.2 КоАП РФ в части уплаты половины суммы административного штрафа в течение 20 дней.

**Проведены проверки органов местного самоуправления.**

Предметом проверки органа местного самоуправления является контроль за исполнением им полномочий по организации транспортного обслуживания населения и осуществления дорожной деятельности в отношении дорог местного значения.

В I полугодии 2022 года согласно Плана проведения плановых проверок органов местного самоуправления Северо - Восточным МУГАДН проведено 5 плановых проверок, 2 внеплановых проверки по ранее выданным предписаниям. В ходе проведения плановых проверок выявлено – 6 нарушений требований законодательства, выдано 2 предписания на устранение нарушений.

В связи с запретом (ограничением) на проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в 2022 году установленным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.03.2022 № 448 «Об особенностях осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в отношении аккредитованных организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» Управлением исключено 18 проверок из ежегодного Плана проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2022 год.

**Государственный надзор за обеспечением сохранности автомобильных дорог федерального значения**

В 1 полугодии 2022 года на поднадзорных Северо-Восточному МУГАДН территориях общая протяженность автомобильных дорог федерального значения составляет 3563 км. Специалистами Управления проводились плановые обследования состояния автомобильных дорог общего пользования федерального значения проходящих по территории Вологодской области, Новгородской области, Псковской области. Проведено обследование участков автомобильных дорог федерального значения (с учетом повторных обследований) протяженностью 4437 км на предмет соответствия нормативным требованиям, технико-эксплуатационного состояния и уровня содержания, автомобильных дорог общего пользования. Выявлено 252 нарушения транспортного законодательства.

По результатам проведенных контрольных мероприятий в сфере дорожного хозяйства, выдано 4 предписания, составлено 29 протоколов; вынесено 31 постановление об административном наказании на общую сумму 1430,0 тысяч рублей.

При обследованиях осмотру подвергались элементы автодорог: проезжая часть, обочины, искусственные сооружения, дорожные знаки, ограждающие и направляющие устройства, горизонтальная и вертикальная разметки, обустройство дороги (посадочные площадки, автопавильоны, заездные карманы, переходно-скоростные полосы на примыканиях, пересечениях и к объектам сервиса, площадки отдыха и стоянок автотранспорта).

Серьезной угрозой сохранности федеральных автомобильных дорог является растущее количество большегрузных автотранспортных средств, постоянно работающих со значительными перегрузками, как на ось автомобиля, так и по общей массе, активно разрушающих и покрытие проезжей части, и искусственные сооружения.

Таблица 6

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | **период** | **Северо-Восточное МУГАДН** | | | |
| Территориальное подразделение в  Вологодской области | ТОГАДН по Новгородской области | Территориальное подразделение в  Псковской области | **Северо-Восточное МУГАДН** |
| Всего на поднадзорной территории автомобильных дорог федерального значения, км | **6 мес. 2022** | 1592 | 1046 | 925 | **3563** |
| всего протяженность обследованных участков автомобильных дорог федерального значения (с учетом повторных обследований) | **6 мес. 2022** | 2073 | 1046 | 1318 | **4437** |
| Выявлено нарушений в результате проведенных обследований автомобильных дорог федерального значения, ед. | **6 мес. 2022** | 34 | 42 | 176 | **252** |
| Выдано предписаний, ед. | **6 мес. 2022** | 1 | 3 | 0 | **4** |
| Проведено проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, ед. | **6 мес. 2022** | 1 | 6 | 0 | **7** |
| Составлено протоколов, ед. | **6 мес. 2022** | 9 | 13 | 7 | **29** |
| Вынесено постановлений, ед. | **6 мес. 2022** | 11 | 13 | 7 | **31** |
| Сумма наложенных штрафов, тыс. руб. | **6 мес. 2022** | 200,0 | 1150,0 | 80,0 | **1430,0** |
|  |

**Лицензионно-разрешительная деятельность**

В рамках осуществления лицензионно-разрешительной деятельности Управлением в I полугодии 2022 года проведены мероприятия по выдаче: лицензий на право осуществления перевозок пассажиров автобусами, удостоверений допуска к МАП, специальные разрешения на перевозку опасных грузов, свидетельств ДОПОГ и свидетельств о профессиональной подготовке консультантов.

Таблица № 7

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 6 месяцев 2022 | | | |
| **Количество выданных (переоформленных) документов, всего:** | **Территориальное подразделение в**  **Вологодской области** | **ТОГАДН по Новгородской области** | **Территориальное подразделение в**  **Псковской области** | **Северо-Восточное МУГАДН** |
| Внесено записей о предоставлении лицензии в реестр лицензий | 6 | 1 | 13 | **20** |
| Транспортных средств внесенных в реестр лицензий на перевозку пассажиров и иных лиц автобусами | 285 | 55 | 69 | **409** |
| удостоверения допуска к МАП | 26 | 23 | 34 | **83** |
| разрешения на перевозку ОГ | 54 | 457 | 185 | **696** |
| карточки допуска к МАП | 136 | 77 | 240 | **453** |
| учтенных уведомлений | 6 | 0 | 1 | **7** |
| ДОПОГ свидетельства | 82 | 152 | 50 | **284** |
| свидетельства о профессиональной подготовке консультантов по вопросам ОГ | 0 | 0 | 1 | **1** |
| удостоверения об утверждении курсов подготовки водителей автотранспортных средств, перевозящие опасные грузы | 0 | 0 | 0 | **0** |

**Аварийность на лицензионном транспорте.**

В I полугодии 2022 года по вине лицензиатов в первом полугодии 2022 года на подконтрольных Управлению территориях зарегистрировано 14 ДТП, в которых 1 человек погиб и 14 человек пострадало.

В сравнении с АППГ- 2021 года показателей аварийности составляет:

- по количеству ДТП - 11 рост (+3)

- по количеству погибших - 0 рост (+1)

- по количеству пострадавших - 18 снижение (-4).

Таблица № 8

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **количество ДТП** | **погибло** | **ранено** |
| Вологодская область | **0** | **0** | **0** |
| Новгородская область | 13 | 0 | 14 |
| Псковская область | 1 | 1 | 0 |
| **Северо-Восточное МУГАДН** | **14** | **1** | **14** |

По фактам ДТП Управлением инициируются проведение внеплановых проверок. Решения о проведении внеплановых проверок направляются через Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (далее – ЕРКНМ) в Прокуратуры расположенные на подконтрольных Управлению территориях Вологодской области, Новгородской области, Псковской области для согласования.

Обеспечения условий доступности для пассажиров из числа инвалидов транспортных средств автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, автовокзалов, автостанций

и предоставляемых услуг

Порядок обеспечения условий доступности для пассажиров из числа инвалидов транспортных средств автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, автовокзалов, автостанций и предоставляемых услуг, а также оказания им при этом необходимой помощи, утвержден статьёй 21.1. Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», «Порядком обеспечения условий доступности для пассажиров из числа инвалидов транспортных средств автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, автовокзалов, автостанций и предоставляемых услуг, а также оказания им при этом необходимой помощи», утверждённым приказом Минтранса России от 1 декабря 2015 г. № 347 (отменён). С 1 марта 2022 г. приказом Минтранса России от 20 сентября 2021 г. № 321 утвержден «Порядок обеспечения условий доступности для пассажиров из числа инвалидов объектов транспортной инфраструктуры и услуг автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, а также оказания им при этом необходимой помощи».

Начальником Управления дано поручения начальникам отделов и инспекторскому составу на усиление надзора за соблюдением законодательства в сфере обеспечения доступности для инвалидов и иных маломобильных граждан объектов транспортной инфраструктуры и предоставляемых услуг, в т.ч. при перевозке пассажиров автомобильным транспортном и городским наземным электрическим транспортом в ходе проведения постоянного рейда.

В первом полугодии 2022 года осуществлялся государственный контроль за обеспечением доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструктуры и предоставляемых услуг, в ходе которого:

* проверен 734 автобус;
* выдано 1 предписание на устранение нарушений;

- объявлено 1 предостережение;

* составлено 27 протоколов за административные правонарушения, предусмотренные статьёй 9.13 КоАП РФ;

- наложено штрафов на сумму 86.0 тыс. руб.

Таблица № 9

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | количество проверенных ТС | количество  выданных предписаний | количество выданных предостережений | Составлено протоколов по ст. 9.13 КоАП РФ | Сумма наложенных штрафов, тыс. руб. |
| Территориальное подразделение в Вологодской области | 122 | 0 | 0 | 10 | 29,0 |
| ТОГАДН по Новгородской области | 160 | 1 | 0 | 8 | 16,0 |
| Территориальное подразделение в Псковской области | 452 | 0 | 1 | 9 | 41,0 |
| **Северо-Восточное МУГАДН** | **734** | **1** | **1** | **27** | **86,0** |

К основным нарушениям, выявленным в ходе проведённых контрольных (надзорных) мероприятий следует отнести не соблюдение требований п. 6 приказа Минтранса РФ от 01.12.2015 № 347; п. 6 статьи 21.1 Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ, а именно:

1. Транспортные средства не оснащены надписями, иной текстовой и графической информацией, выполненной крупным шрифтом, в том числе с применением рельефно-точечного шрифта Брайля при оказании услуг по перевозке пассажиров и иных лиц автобусами.
2. Не разработаны и утверждены паспорта доступности для пассажиров из числа инвалидов объектов, транспортных средств и предоставляемых услуг.

**Типовые и массовые нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению**

Наиболее распространены нарушения, оказывающие влияние на безопасность дорожного движения при осуществлении перевозок автомобильным транспортом, снижение качества оказания транспортных услуг, защищенности граждан в случае возникновения происшествий на транспорте:

- несоблюдение требований порядка посадки и высадки пассажиров;

- использование для осуществления регулярных перевозок пассажиров автобуса при отсутствии карты маршрута регулярных перевозок;

- использование автобуса с иными характеристиками, чем те, которые предусмотрены картой маршрута регулярных перевозок;

- осуществление перевозок пассажиров и багажа, грузов автомобильным транспортом с нарушением требований о проведении предрейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств;

- уклонение от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

- осуществление деятельности в области транспорта с нарушением условий, предусмотренных лицензией. В частности: заполнение путевых листов в [порядке](consultantplus://offline/ref=217682EAC12EA8A2B2331A0ADE2BB38A4BFD456CB0490184F386D393BF19C21C947998153F7696E6C91C80A161C8CBC513CE094B73E02406c4ADK), установленном Министерством транспорта Российской Федерации в соответствии со [статьей 6](consultantplus://offline/ref=217682EAC12EA8A2B2331A0ADE2BB38A4BFC446FB1430184F386D393BF19C21C947998153F7696E2CA1C80A161C8CBC513CE094B73E02406c4ADK) Федерального закона "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта";

- использование лицензиатом для осуществления лицензируемой деятельности автобусов сведения о которых не внесены в реестр лицензий на осуществление лицензируемого вида деятельности;

- несоблюдение перевозчиком требований законодательства Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров;

- управление транспортным средством без тахографа либо с нарушением установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации требований к использованию тахографа;

- несоблюдение установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации норм времени управления транспортным средством и отдыха;

- движение тяжеловесного или крупногабаритного транспортного средства с превышением допустимых габаритов транспортного средства либо с превышением допустимой массы транспортного средства или допустимой нагрузки на ось транспортного средства без специального разрешения;

- движение транспортного средства, имеющего разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, по автомобильным дорогам общего пользования федерального значения без внесения платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения таким транспортным средством.

**Наложенные по результатам контрольно-надзорных мероприятий меры административной и иной публично-правовой ответственности**

Таблица № 10

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| За 6 месяцев 2022г. | **Северо-Восточное МУГАДН** | | | |
| Территориальное подразделение в Вологодской области | ТОГАДН по Новгородской области | Территориальное подразделение в Псковской области | **Северо-Восточное МУГАДН** |
| Вынесено постановлений всего, в т.ч. | 1329 | 2729 | 4939 | **8997** |
| - судами | 61 | 62 | 37 | **160** |
| - по статьям прямого действия | 1268 | 2667 | 4902 | **8837** |
| Наложено штрафов (тыс. руб.) всего, в т.ч. | 19380,3 | 18358,9 | 29341,8 | **67081,0** |
| - судами | 2615,0 | 1407,5 | 521,0 | **4543,5** |
| - по статьям прямого действия | 16765,3 | 16951,4 | 28820,8 | **62537,5** |
| Сумма взысканных штрафов (тыс. руб.) всего, в т.ч. | 11853,7 | 9456,47 | 26082,7 | **47392,87** |
| - судами | 250,0 | 417,5 | 0 | **667,5** |
| - по статьям прямого действия | 11603,7 | 9038,97 | 26082,7 | **46725,3** |
| Вынесено предостережений | 126 | 64 | 79 | **269** |

**Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований.**

В соответствии с требованиями Федерального закона Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Управлением проводятся мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований.

Таблица № 11

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| За 6 месяцев 2022г. | **Северо-Восточное МУГАДН** | | | |
| Территориальное подразделение в Вологодской области | ТОГАДН по Новгородской области | Территориальное подразделение в Псковской области | **Северо-Восточное МУГАДН** |
| Количество проведенных профилактических мероприятий в том числе: | 3433 | 1851 | 2381 | **7665** |
| Проведено информирований | 3135 | 1618 | 1800 | **6553** |
| Объявлено предостережений | 126 | 64 | 79 | **269** |
| Проведено консультирований | 138 | 156 | 485 | **779** |
| Проведено профилактических визитов | 34 | 13 | 17 | **64** |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Суть типовой жалобы** | **Основной вывод, результат административных и судебных решений** |
| 1. | *При перевозке груза, владельцем и (или) грузоотправителем либо грузополучателем которого является юридическое лицо, зарегистрированное в государстве, отличном от государства погрузки и государства разгрузки транспортного средства, или физическое лицо, являющееся гражданином государства, отличного от государства погрузки и государства разгрузки транспортного средства, или лицо без гражданства, имеющее место жительства в государстве, отличном от государства погрузки и государства разгрузки транспортного средства, можно использовать разрешение на перевозку груза в двухстороннем сообщении. (Ст. 11.29)* | ***Решение Великолукского районного суда Псковской области от 16.03.2022года по делу № 12-17/2022. постановление оставлено без изменения, жалоба без удовлетворения***  ***Решение Великолукского районного суда Псковской области от 28.07.2021года по делу № 12-46/2021. постановление оставлено без изменения, жалоба без удовлетворения***  Приказом Министерства транспорта № 248 от 19.08.2015 «Об утверждении критериев и порядка определения вида выполняемой международной автомобильной перевозки груза» (далее Пр.248) Определены виды перевозок двухсторонняя, транзитная и перевозка грузов в/из третьих стран. Причем перевозка грузов третьих государств, статья 1 ФЗ-127 «груз третьего государства - груз, владельцем и (или) грузоотправителем либо грузополучателем которого является юридическое лицо, зарегистрированное в государстве, отличном от государства погрузки и государства разгрузки транспортного средства, или физическое лицо, являющееся гражданином государства, отличного от государства погрузки и государства разгрузки транспортного средства, или лицо без гражданства, имеющее место жительства в государстве, отличном от государства погрузки и государства разгрузки транспортного средства», относится как к двухсторонней д). п.3 Пр.248 «перевозка грузов третьих государств, если такая перевозка в соответствии с особенностями выполнения международной автомобильной перевозки грузов третьих государств, установленными в соответствии с пунктом 5 статьи 2 Федерального закона от 24.07.1998 N 127-ФЗ, выполняется на основании российского разрешения, которое дает право на осуществление двусторонней перевозки груза, или без такового в случаях, когда международным договором Российской Федерации в области международного автомобильного сообщения, заключенным с соответствующим иностранным государством, предусмотрено осуществление двусторонних перевозок без разрешений» так и перевозке в/из третьих стран в) п.5 Пр.248 «перевозка грузов третьих государств, если такая перевозка в соответствии с особенностями выполнения международной автомобильной перевозки грузов третьих государств, установленными в соответствии с пунктом 5 статьи 2 Федерального закона от 24.07.1998 N 127-ФЗ, выполняется на основании специального разового разрешения на осуществление перевозки с территории или на территорию третьего государства или многостороннего разрешения, действительного для осуществления перевозки по территории Российской Федерации»  Снижение по ч.2.2 ст.4.1. КоАП РФ (учитывая материальное положение суд назначает наказание менее минимального размера административного штрафа) снижена сумма штрафа со 100 тысяч до 50 тысяч рублей  ***Решение Псковского городского суда Псковской области от 21.04.22 г. по делу № 12-162/2022***  ***Решение Псковского городского суда Псковской области от 23.06.22 г. по делу № 12-273/2022*** |
| 2. | *Юридическое лицо признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 11.23 КоАП РФ, и подвергнуто наказанию в виде административного штрафа в размере 20000 рублей.*  *В жалобе просит отменить постановление об административном правонарушении в связи с использованием транспортного средства организацией для разовой перевозки. Заявитель полагает, что за техническим состоянием транспортного средства, в том числе за исправностью тахографа, должен следить собственник.*  *Согласно статьи 11.23. части 2 КоАП РФ выпуск на линию транспортного средства без тахографа в случае, если его установка на транспортном средстве предусмотрена законодательством Российской Федерации, либо с нарушением установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации требований к использованию тахографа, за исключением случая поломки тахографа после выпуска на линию транспортного средства, - влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей. Кроме того, согласно Приказа Минтранса России от 28.10.2020 № 440  утверждены требования к оснащению тахографами транспортных средств, к ним относятся грузовые автомобили, разрешенная максимальная масса которых превышает 3500 килограммов, и автобусы, эксплуатируемые физическими лицами;*  *транспортные средства категорий N2 и N3, эксплуатируемые юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;*  *транспортные средства категорий M2 и M3 (за исключением транспортных средств, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров), эксплуатируемые* *юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;*  *транспортные средства категорий M2 и M3, осуществляющие регулярные перевозки пассажиров, определенные Правительством Российской Федерации в соответствии со*[*статьей 20*](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_401709/16db67ba2656536d83e1eeb8bc449a68755c77c3/#dst202)*Федерального закона от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения".* | ***Решение Великолукского районного суда Псковской области от 01.02.2022года по делу № 12-12/2022. Постановление оставлено без изменения, жалоба без удовлетворения.***  В соответствии с  частью 2 статьи 11.23 КоАП РФ выпуск на линию транспортного средства без тахографа в случае, если его установка на транспортном средстве предусмотрена [законодательством](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/46d821eba53084cb0cdfabe859d6c2df368b4d9c/) Российской Федерации, либо с нарушением установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации требований к использованию тахографа, за исключением случая поломки тахографа после выпуска на линию транспортного средства, - влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.  Согласно пункта 1 статьи 20 Федерального закона от [10.12.1995 N 196-ФЗ (ред. от 29.11.2021) "О безопасности дорожного движения"](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8585/) юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Российской Федерации деятельность, связанной с эксплуатацией транспортных средств, обязаны оснащать транспортные средства техническими средствами контроля, обеспечивающими непрерывную, некорректируемую регистрацию информации о скорости и маршруте движения транспортных средств, о режиме труда и отдыха водителей транспортных средств (тахографы). [Требования](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_369096/8a2e99fa6727d647fb676be81517f5a073230b80/#dst100015) к тахографам, [категории и виды](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_369096/577d1f81d2f6349c1ea55a7e4070e68e20576eca/#dst100790) оснащаемых ими транспортных средств, [порядок](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_368231/88ed44788bd18b0f1d53d4d0e0e1889752153e67/#dst100010) оснащения транспортных средств тахографами, [правила](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8585/16db67ba2656536d83e1eeb8bc449a68755c77c3/) их использования, обслуживания и контроля их работы устанавливаются в [порядке](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_138169/#dst100003), определяемом Правительством Российской Федерации.  Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.11.2012 № 1213 «О требованиях к тахографам, категориях и видах оснащаемых ими транспортных средств, порядке оснащения транспортных средств тахографами, правилах их использования, обслуживания и контроля их работы» установлено, что требования к тахографам, категории и виды оснащаемых ими транспортных средств, правила их использования, обслуживания и контроля их работы утверждаются Министерством транспорта Российской Федерации по согласованию с Федеральной службой безопасности Российской Федерации и Министерством внутренних дел Российской Федерации.  Согласно Требованиям к тахографам, устанавливаемым на транспортные средства (приложение №1 к приказу Минтранса России от 28.10.2020 № 440 «Об [утверждении требований к тахографам, устанавливаемым на транспортные средства, категорий и видов транспортных средств, оснащаемых тахографами, правил использования, обслуживания и контроля работы](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_369096/) тахографов, установленных на транспортные средства» (далее – Приказ Минтранса №440)) тахограф состоит из бортового устройства, а также внешних компонентов, при этом бортовое устройство имеет защищенный от вскрытия опломбированный корпус и содержит внутри него среди прочих элементов программно-аппаратное шифровальное (криптографическое) средство (далее – блок СКЗИ тахографа), реализующее алгоритмы криптографического преобразования информации.  В соответствии с приложением №2 к приказу Минтранса №440 тахографами оснащаются эксплуатируемые юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями транспортные средства категории №3, за исключением транспортных средств, допущенных к осуществлению международных автомобильных перевозок в соответствии с карточкой допуска на транспортное средство для осуществления международных автомобильных перевозок, оснащенные контрольными устройствами в соответствии с требованиями Европейского [соглашения](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_369096/577d1f81d2f6349c1ea55a7e4070e68e20576eca/), касающегося работы экипажей транспортных средств, и эксплуатируемые юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, допущенными к международным автомобильным перевозкам в соответствии с удостоверением допуска к осуществлению международных автомобильных перевозок. |
| 1. Юридическое лицо признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 12.23 КоАП РФ, и подвергнуто наказанию в виде административного штрафа в размере 100000 рублей.   В жалобе просит отменить постановление об административном правонарушении и прекратить производство по делу в виду отсутствия в действиях Предприятия состава административного правонарушения.  В обосновании жалобы указано, что в соответствии с ч.1 ст. 27 Федерального закона отт 08.11.2007 №259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (далее – Устав), перевозка пассажиров и багажа по заказу осуществляется транспортным средством, предоставленным на основании договора фрахтования, заключенного в письменной форме. При отсутствии необходимости осуществления систематических перевозок пассажиров и багажа по заказу договор фрахтования, заключается в форме заказа-наряда на предоставление транспортного средства для перевозки пассажиров и багажа. | ***Решение Псковского городского суда Псковской области от 07.04.2022года по делу № 12-132/2022. Снизили размер административного штрафа до 50000 рублей. Постановление оставили без изменения, жалобу без удовлетворения.***  Часть 4 статьи 12.23 КоАП РФ устанавливает административную ответсвенность за организованную перевозку группы детей автобусами, не соответствующими требованиям [Правил](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_363359/344174c0336752b2fd4eb5b2ce5a9c1effa929eb/#dst100040) организованной перевозки группы детей автобусами, либо водителем, не соответствующим требованиям указанных [Правил](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_363359/344174c0336752b2fd4eb5b2ce5a9c1effa929eb/#dst100041), либо без договора фрахтования, если наличие такого документа предусмотрено указанными [Правилами](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_363359/344174c0336752b2fd4eb5b2ce5a9c1effa929eb/#dst100045), либо без программы маршрута, либо без списка детей, либо без списка назначенных сопровождающих, предусмотренных указанными [Правилами](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/d52f28ae1e5997454d6d32a4336104e34ae0c87d/), и влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере ста тысяч рублей.  В силу ч. 2 ст. 20 Федерального закона №196-ФЗ от 10.12.1995 «О безопасности дорожного движения», юридические лица, осуществляющие перевозки пассажиров обязаны соблюдать [правила](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_385399/95c04a9d54759550f3281f9fb3c3ad6a2f551c2e/#dst100010) обеспечения безопасности перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утверждаемые федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.   Правила организованной перевозки детей автобусами утверждены Постановлением Правительства РФ от 23.09.2020 № 1527, и в соответствии с п. 18 данных Правил, при осуществлении организованной перевозки группы детей водитель обязан иметь при себе договор фрахтования (если организованная перевозка группы детей осуществляется по договору фрахтования) и документ, составленный в произвольной форме, содержащий сведения о маршруте перевозки.  Требования к содержанию договора фрахтования установлены ч.2 ст. 27 Устава автомобильного транспорта (Федеральный закон от 08.11.2007 №259-ФЗ), в соответствии с которым, договор фрахтования, должен включать в себя сведения о фрахтовщике и фрахтователе; тип предоставляемого транспортного средства; маршрут и место подачи транспортного средства; круг лиц, для перевозки которых предоставляется транспортное средство; сроки выполнения перевозки; порядок допуска пассажиров для посадки в транспортное средство, а также размер платы за пользование транспортным средством.  В тоже самое время, положениями ч.3.2 ст. 4.1 КоАП РФ закреплено, что при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи настоящего Кодекса либо соответствующей статьей или частью статьи закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей. При этом, в силу ч.3.3 данной статьи, при применении положений ч. 3.2 размер наказания не может составлять менее половины размера административного штрафа, предусмотренного санкцией соответствующей статьи. |

**2. ДОКЛАД С РУКОВОДСТВОМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, ДАЮЩИМ РАЗЪЯСНЕНИЕ, КАКОЕ ПОВЕДЕНИЕ ЯВ­ЛЯЕТСЯ ПРАВОМЕРНЫМ**

**2.1 Разъяснение новых требований нормативных правовых актов.**

**1. Федеральный закон от 26.03.2022 №70-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».**

В КоАП РФ внесены изменения, согласно которым за впервые совершенное субъектами малого и среднего предпринимательства и некоммерческими организа­циями правонарушение органы контроля и суды будут предупреждать, а не сразу штрафовать нарушителя. Норма распространяется на правонарушения, не связанные с причинением или угрозой причинения вреда здоровью людей, окружающей среде и имущественным ущербом.

Также уменьшены размеры штрафов для микропредприятий и малых предприятий и социально ориентированных некоммерческих организаций - на них распространены правила КоАП РФ о назначении административного наказания в виде административного штрафа индивидуальным предпринимателям.

Поправками, в числе прочего, исключены ситуации, когда за одно нарушение одновременно привлекаются к ответственности и юридическое лицо, и его сотрудник: в случае, если виновен работник, работодатель не подлежит административной ответственности.

Кроме этого, установлен запрет на наложение нескольких административных штрафов за совершение нескольких однотипных административных правонарушений, объединенных одним составом, и выявленных в ходе осуществления госконтроля. В таких случаях необходимо назначать административное наказание как за одно правонарушение.

2. **Федеральный закон от 15.04.2022 № 92-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»** (Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 127-ФЗ «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения» (в абзаце двадцатом статьи 1 «2 процента» заменили на «10 процентов»); [Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ (ред. от 15.04.2022) «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_72386/)»

**Статья 29. Обязанности пользователей автомобильными дорогами и иных лиц, осуществляющих использование автомобильных дорог**

2) осуществлять движение по автомобильным дорогам на тяжеловесных транспортных средствах, масса которых с грузом или без груза и (или) нагрузка на ось которых **более чем на десять процентов (10%) превышают допустимую массу транспортного средства и (или) допустимую нагрузку на ось**, и (или) на крупногабаритных транспортных средствах и на транспортных средствах, осуществляющих перевозки опасных грузов без специальных разрешений, выдаваемых в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, а также осуществлять движение транспортных средств, имеющих разрешенную массу свыше 12 тонн, по автомобильным дорогам общего пользования федерального значения без внесения платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения такими транспортными средствами;

3) осуществлять движение по автомобильным дорогам на тяжеловесных транспортных средствах, осуществляющих перевозки грузов, не являющихся неделимыми, за исключением тяжеловесных транспортных средств, масса которых с грузом или без груза и (или) нагрузка на ось которых не более чем на десять процентов превышают допустимую массу транспортного средства и (или) допустимую нагрузку на ось;

3. **Федеральный закон от 14.07.2022 № 290-ФЗ** «**О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона** «**О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Смягчена административная ответственность за совершение административных правонарушений в области предпринимательской деятельности.

В частности, законом в КоАП РФ закреплены следующие положения:

- в случае предотвращения лицом, совершившим правонарушение, вредных последствий данного правонарушения либо добровольного возмещения им причиненного ущерба административный штраф назначается в минимальном размере, предусмотренном санкцией применяемой нормы;

- правило о замене административного штрафа на предупреждение за впервые совершенное правонарушение распространяется на всех субъектов административных правонарушений, выявленных в ходе осуществления государственного контроля, муниципального контроля;

- административный штраф за административные правонарушения, выявленные в ходе осуществления государственного контроля, муниципального контроля, может быть уплачен в половинном размере в течение 20 дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа. За исключением административных правонарушений, предусмотренных статьями 13.15, 13.37, 14.31, 14.31.2, частями 5 - 7 статьи 14.32, статьями 14.33, 14.56, 15.21, 15.30, 19.3, частями 1 - 8.1, 9.1 - 39 статьи 19.5, статьями 19.5.1, 19.6, 19.7.5-2, 19.8 - 19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33, 19.34, 20.3, частью 2 статьи 20.28 настоящего Кодекса.

**4. Постановление Правительства РФ от 31.03.2022 № 539 «О приостановлении действия пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 г. № 1998 «О категориях оснащаемых тахографами транспортных средств, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров, а также видах сообщения, в которых осуществляются такие перевозки транспортными средствами указанных категорий» в отношении транспортных средств катего­рий M2 и M3, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров в городском сообщении, и о внесении изменения в пункт 4 указанного постановления».**

С 12.04.2022 необходимость обязательного оснащения тахографами транспортных средств категорий M2 и M3, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров в городском сообщении, приостановлена до 01.03.2024.

**5.Постановление Правительства РФ от 10.03.2022 №336 «Об особенно­стях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее - Постановление №336).**

До конца 2022 года не будут проводиться плановые контрольные мероприя­тия, в том числе плановые проверки, организаций и индивидуальных предпринимателей. Данное ограничение не распространяется на организацию и проведение (осуществление) специальных режимов государственного контроля (надзора), режима постоянного государственного контроля (надзора).

Вместо проведения планового мероприятия контролёры смогут провести профилактический визит, от которого контролируемое лицо не имеет права отказаться.

Кроме того, определены исключительные основания для проведения в 2022 году внеплановых контрольных мероприятий и проверок, в числе которых - непо­средственная угроза причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, непосредственная угроза обороне страны и безопасности государства и непосред­ственная угроза возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техно­генного характера.

Если в ходе проверки были выявлены угрозы причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью, возникновения чрезвычайных ситуаций, ущерба обороне страны и безопасности государства, контролируемому лицу выдадут предписание об устранении нарушений. Без взаимодействия с контролируемым лицом выдача предписаний невозможна. Если предписание было выдано до 10.03.2022, срок его исполнения продлевается автоматически на 90 календарных дней со дня истечения его первоначального срока исполнения. Контролируемое лицо вправе ходатайствовать в контролирующий орган о дополнительном продлении срока исполнения предписания не позднее предпоследнего дня срока его исполнения. Ходатайство рассматривается в течение 5 рабочих дней.

В соответствии с пунктом 9 Постановления №336 в случае выявления признаков административного правонарушения, состав которого включает в себя нарушение обязательных требований, оценка соблюдения которых отнесена к предмету видов контроля, к организации и осуществлению которых применяются положения Федерального закона №248-ФЗ, должностные лица контрольного (надзорного) органа вправе принять меры по привлечению виновных лиц к административной ответственности только на основании результатов проведения контрольного (надзорного) мероприятия с взаимодействием с контролируемым лицом.

**6.Постановление Правительства РФ от 12.03.2022 №353 «Об особенно­стях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 году» (да­лее - Постановление №353).**

В соответствии с Постановлением №353 на 6 месяцев продлеваются:

а) свидетельства о подготовке водителей автотранспортных средств, перевозящих опасные грузы, срок действия которых истекает в течение 6 месяцев со дня вступления в силу Постановления №353 (при осуществлении перевозок исключительно на территории РФ);

б) свидетельства о профессиональной подготовке консультантов по вопросам безопасности перевозки опасных грузов автомобильным транспортом, срок действия которых истекает в течение 6 месяцев со дня вступления в силу Постановления №353 (при осуществлении перевозок исключительно на территории РФ);

в) специальные разрешения на движение по автомобильным дорогам транс­портного средства, осуществляющего перевозки опасных грузов, срок действия которых истекает в течение 6 месяцев со дня вступления в силу Постановления №353 при условии отсутствия изменений в сведениях, содержащихся в заявлении и прилагаемых к нему документах на получение специального разрешения.

Указанное продление действует на территории РФ. В случае осуществления перевозок за пределами территории РФ, необходимо продлить срок действия разрешительных документов установленным порядком.

Экзаменационные комиссии по проверке и оценке необходимых знаний водителей автотранспортных средств, перевозящих опасные грузы, и кандидатов в консультанты по вопросам безопасности перевозки опасных грузов автомобильным транспортом работают в штатном режиме, график размещен на сайте ФБУ «Росавтотранс».

Для кандидатов, успешно сдавших экзамен, Ространснадзором сокращены сроки выдачи свидетельств ДОПОГ и свидетельств консультантов по вопросам безопасности перевозки опасных грузов.

В соответствии с пунктом 9 Постановления №353 оплата государственных пошлин за оказание услуг по предоставлению лицензии, а также внесение измене­ний в реестр лицензий по заявлениям, поданным в период с 14 марта по 31 декабря 2022 года, не требуется.

В случае оплаты государственных пошлин в указанный период заявителю необходимо обратиться с заявлением о возврате уплаченной пошлины в территориальный орган Ространснадзора, предоставивший государственную услугу.

В соответствии с пунктом 2 Приложения № 14 Постановления №353 Ространснадзором организовано автоматическое продление до 01.03.2024 сроков действия допусков российских перевозчиков к осуществлению международных автомобильных перевозок, в том числе сведений о транспортных средствах, находящихся у владельцев допусков в собственности.

Владельцам, у которых транспортные средства находятся на иных законных основаниях, для продления допусков необходимо представить в территориальное управление государственного автодорожного надзора Ространснадзора заявление и прилагаемые к нему документы, подтверждающие право владения транспортным средством.

Ространснадзором принято решение о сокращении срока рассмотрения данных заявлений до 1 рабочего дня.

**7.Постановление Правительства РФ от 07.10.2020 № 1616 «О лицензировании деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами».**

В соответствии с изменениями теперь, чтобы получить лицензию на перевозку пассажиров и других лиц автобусами, соискатель должен подать заявление и приложения к нему только через Портал государственных услуг РФ. Документы нужно заверить квалифицированной электронной подписью.

К заявлению больше не нужно прилагать копию свидетельства о регистрации автобуса.

Если нет оснований для отказа, Ространснадзор выдаст лицензию не позднее 8 рабочих дней с даты, когда получит одно из таких заявлений:

* о предоставлении лицензии;
* о внесении изменений в реестр лицензий для обновления списка работ

(услуг).

Владельцы автобусов смогут через Портал государственных услуг РФ сами обновлять в реестре лицензий государственные регистрационные номера транспорта, в том числе включать в него государственные регистрационные номера автобусов, которые купили после получения лицензии. Если указанные автобусы не являются собственностью лицензиата, а используются им на ином законном основании, при внесении указанных изменений лицензиат направляет в лицензирующий орган в электронном виде копии документов, подтверждающих основание владения этими автобусами.

**8. Приказ Минтранса России от 20.09.2021 № 321 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для пассажиров из числа инвалидов объектов транспортной инфраструктуры и услуг автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, а также оказания им при этом необходимой помощи».**

Установлен порядок обеспечения условий доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструктуры и услуг автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, а также оказания им при этом необходимой помощи

Владельцам автовокзалов и автостанций необходимо обеспечить, в частности:

* сопровождение пассажиров, имеющих стойкие расстройства функций зрения и самостоятельного передвижения, по территории автовокзала, автостанции;
* помощь при передвижении по территории автовокзала, автостанции, в том числе при посадке в транспортное средство и высадке из транспортного средства, а также при оформлении и получении багажа;
* дублирование необходимой звуковой информации;
* размещение перед входами в помещения, в которых предоставляются услуги пассажирам, табличек с информацией о назначении помещения, выполненной в виде рельефноточечного шрифта Брайля;
* допуск на территорию автовокзала, автостанции собаки-проводника при наличии специального документа, выданного в отношении данной собаки.

Также установлены соответствующие требования к перевозчикам в городском, пригородном и междугородном сообщении, а также к организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозки по заказу и легковыми такси.

**2.2 Разъяснение неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах**

В нижеприведенной таблице представлены обобщенные сведения с руководством по соблюдению обязательных требований по наиболее часто задаваемым вопросам подконтрольными субъектами, установленными в ходе анализа правоприменительной практики.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Суть типового вопроса** | **Руководство по соблюдению обязательного требования,**  **дающее разъяснение, какое поведение является правомерным** |
| 1. | Какие действия может предпринять лицо, привлеченное к адми­нистративной ответ­ственности, по защите своих прав и законных интересов? | В соответствии с действующим законодательством РФ лицо, на которое наложено административное взыскание, вправе в течение 10 суток с момента вручения либо получения постановления по делу об административном правонарушении обжало­вать его у вышестоящего государственного ин­спектора или в суде. |
| 2. | Каков судебный поря­док обжалования ре­шений, действий (без­действия) должност­ных лиц Управления? | Судебный порядок обжалования решений, дей­ствий (бездействия) органа государственной вла­сти, должностного лица, государственного служа­щего предусмотрен главой 25 ГПК РФ. Порядок подачи заявления об оспаривании реше­ния, действия (бездействия) органа государствен­ной власти, должностного лица, государственного служащего предусмотрен статьей 254 ГПК РФ. Гражданин, организация вправе оспорить в суде решение, действие (бездействие) органа государ­ственной власти, должностного лица, государ­ственного или муниципального служащего, если считают, что нарушены их права и свободы. Граж­данин, организация вправе обратиться непосред­ственно в суд или в вышестоящий в порядке под­чиненности орган государственной власти, к должностному лицу, государственному или муни­ципальному служащему.  Районными судами рассматриваются все дела об оспаривании решений, действий (бездействия), не отнесенные к подсудности статьей 27 ГПК РФ к подсудности верховного Суда Российской Феде­рации, не отнесенные статьей 26 ГПК РФ к подсудности вер-  ховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области и судов авто­номных округов.  Мировые судьи не вправе рассматривать дела дан­ной категории, как не отнесенные законом к их подсудности. Заявление может быть подано гражданином в суд по месту его жительства или по месту нахождения органа государственной власти, органа местного самоуправления, должностного лица, государ­ственного или муниципального служащего, реше­ние, действие (бездействие) которых оспаривают­ся.  Следует отметить, что суд вправе приостановить действие оспариваемого решения до вступления в законную силу решения суда. В заявление об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, должностных лиц, государственных или муници­пальных служащих должно быть указано, какие решения, действия (бездействие), по мнению за­явителя, являются незаконными, какие права и свободы нарушены, осуществлению каких прав и свобод созданы препятствия. К заявлению об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, должностных лиц, государственных или муници­пальных служащих необходимо приобщить копию заявления, копию оспариваемого решения, доку­мент, подтверждающий уплату государственной пошлины, доверенность или иной документ, удо­стоверяющий полномочия представителя заявите­ля.  В соответствии со статьей 256 ГПК РФ гражданин вправе обратится в суд с заявлением в течение трех месяцев со дня, когда ему стало известно о нарушении его прав и свобод. Пропуск трехмесяч­ного срока обращения в суд с заявлением не явля­ется для суда основанием для отказа в принятии заявления. Причины пропуска срока выясняются в предварительном судебном заседании или судеб­ном заседании и могут являться основанием для отказа в удовлетворении заявления. Заявление судом рассматривается в течение десяти дней с участием гражданина, руководителя или представителя органа государственной власти, должностного лица, государственного или муни­ципального служащего, решения, действия (без­действие) которых оспариваются. |
| 3. | Какая ответственность предусмотрена за осуществление регу­лярных перевозок пас­сажиров и иных лиц автобусами без лицен­зии? | Ответственность за осуществление предпринима­тельской деятельности в области транспорта без лицензии предусмотрена частями 1 и 2 статьи 14.1.2 КоАП РФ.  В случае осуществления деятельности по перевоз­кам иных лиц автобусами для собственных нужд административная ответственность предусматри­вается частью 1 статьи 19.20 КоАП РФ. Кроме того, в соответствии со статьей 171 Уголов­ного кодекса РФ, осуществление деятельности без лицензии может квалифицироваться как незакон­ное предпринимательство. |
| 4. | Может ли анонимное обращение являться основанием проведе­ния внеплановой про­верки? | В соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения об­ращений граждан Российской Федерации» под об­ращением гражданина понимается предложения, заявление или жалоба, поданные в государствен­ный орган или его должностному лицу в письмен­ной форме или в форме электронного документа, а также устно.  Федеральным законом №59-ФЗ установлены тре­бования к форме и содержанию письменных и устных обращений граждан. Под устным обраще­нием гражданина понимается заявление, принятое на личном приеме, при котором гражданин предъ­являет документ, удостоверяющий его личность. Содержание устного обращения заносится в кар­точку личного приема гражданина. Гражданин в своем письменном обращении в обя­зательном порядке указывает наименование госу­дарственного органа, в который направляет письменное обращение, либо фамилию, имя, отчество соответствующего должностного лица, либо должность соответствующего лица, а также свои фамилию, имя, отчество (последнее - при нали­чии), почтовый адрес, по которому должен быть направлен ответ, излагает суть предложения, заяв­ления или жалобы, ставит личную подпись и дату. В случае необходимости в подтверждение своих доводов к письменному обращению прилагаются документы и материалы либо их копии.  В соответствии с частью 3 статьи 10 Федерального Закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предприни­мателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», обращения и заявления, не позволяющие устано­вить лицо, обратившееся в орган государственного контроля (надзора) не могут служить основанием для проведения внеплановой проверки. |
| 5. | Могут ли служить ос­нованием для прове­дения внеплановой проверки обращения и заявления, направлен­ные заявителем в форме электронных документов? | Обращения и заявления, направленные заявителем в форме электронных документов, могут служить основанием для проведения внеплановой проверки только при условии, что они были направлены с использованием средств информационно- коммуникационных технологий, предусматрива­ющих обязательную авторизацию заявителя в еди­ной системе идентификации и аутентификации в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 10 Феде­рального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных пред­принимателей при осуществлении государствен­ного контроля (надзора) и муниципального кон­троля». |
| 6. | Какими нормативны­ми правовыми доку­ментами определены квалификационные требования к работни­кам автомобильного транспорта? | Статьей 328 Трудового кодекса РФ определены особенности приёма на работу, непосредственно связанную с движением транспортных средств. Порядок прохождения профессионального отбора и профессионального обучения работниками, при­нимаемыми на работу, непосредственно связанную с движением транспортных средств автомобильно­го транспорта и городского наземного электрического транспорта, установлены приказом Мин­транса России от 11.03.2016 №59. В соответствии с требованиями приказа Минтран­са России от 11.03.2016 №59 соблюдение требова­ний к работникам по уровню образования под­тверждается, документом об образовании и (или) квалификации, требованиям к стажу работы под­тверждается, как правило, трудовой книжкой ра­ботника. При предоставлении всех необходимых документов юридическое лицо или индивидуаль­ный предприниматель проводит собеседование с работником. Результаты собеседования заносятся в листы собеседования, хранящиеся работодателем не менее 5 лет.  Профессиональные и квалификационные требова­ния к работникам юридических лиц и индивиду­альных предпринимателей, осуществляющих пе­ревозки автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержде­ны приказом Минтранса России от 31.07.2020 №282. |
| 7. | Какие автобусы под­лежат лицензирова­нию? | Пунктом 3 Постановления Правительства РФ от 07.10.2020 №1616 «О лицензировании деятельно­сти по перевозкам пассажиров и иных лиц автобу­сами» (вместе с «Положением о лицензировании деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами») вводится понятие «автобус ли­цензиата» - транспортное средство категории M2 или M3, принадлежащее лицензиату на праве соб­ственности или ином законном основании (за ис­ключением аренды транспортных средств с эки­пажем), сведения о котором внесены в реестр ли­цензий на осуществление лицензируемого вида деятельности (далее - лицензия на лицензируемую деятельность), и используемое лицензиатом для осуществления лицензируемого вида деятельно­сти.  Классификация транспортных средств по катего­риям, определена техническим регламентом Та­моженного союза «О безопасности колесных транспортных средств», принятого Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 №877 (ТР ТС 018/2011), согласно которому: автобусы категории M2 - транспортные средства, использу­емые для перевозки пассажиров, имеющие, поми­мо места водителя, более восьми мест для сидения, технически допустимая максимальная масса кото­рых не превышает 5 т;автобусы категории M3 - транспортные средства, используемые для перевозки пассажиров, имею­щие, помимо места водителя, более восьми мест для сидения, технически допустимая максималь­ная масса которых превышает 5 т. |
| 8. | Каким нормативным документом, преду­смотрено наличие специалиста, ответ­ственного за обеспе­чение безопасности дорожного движения, при проведении про­цедуры лицензирова­ния? Какое образова­ние должно быть у та­кого специалиста? | В соответствии с подпунктом «а» пункта 5 Поста­новления Правительства РФ 07.10.2020 №1616 «О лицензировании деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами» (вместе с «Положением о лицензировании деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами») соискатель лицензии обязан назначить ответствен­ным лицом за обеспечение безопасности дорожно­го движения работника соискателя лицензии, про­шедшего в порядке, установленном Министер­ством транспорта Российской Федерации в соот­ветствии со статьей 20 Федерального закона «О безопасности дорожного движения», аттестацию на право заниматься соответствующей деятельно­стью, или в случае, если соискатель лицензии яв­ляется индивидуальным предпринимателем и намерен осуществлять указанную деятельность без привлечения наемных работников, пройти такую аттестацию.  Квалификационные требования к ответственному лицу за обеспечение безопасности дорожного движения определены пунктом 15 приказа Мин­транса России от 31.07.2020 №282 «Об утвержде­нии Профессиональных и квалификационных тре­бований к работникам юридических лиц и инди­видуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки автомобильным транспортом и город­ским наземным электрическим транспортом». К специалисту, ответственному за обеспечение по безопасности дорожного движения, предъявляется одно из следующих требований: образование не ниже уровня среднего профессионального, подтвержденное документом об образовании и о квалификации по специальности или направлению подготовки, входящим в соответствующую уровню образования укрупненную группу [23.00.00](https://base.garant.ru/70558310/f7ee959fd36b5699076b35abf4f52c5c/#block_20230000) "Техника и технологии наземного транспорта"[12](https://base.garant.ru/74938765/e2b552dee0a64c5e9a306e86c1c62af9/#block_1212) и прохождение аттестации на право занимать соответствующую должность, в случае если такая аттестация предусмотрена законодательством Российской Федерации; образование не ниже уровня среднего профессионального, подтвержденное документом об образовании и о квалификации по специальности или направлению подготовки, не входящим в соответствующую уровню образования укрупненную группу [23.00.00](https://base.garant.ru/70558310/f7ee959fd36b5699076b35abf4f52c5c/#block_20230000) "Техника и технологии наземного транспорта", профессиональная переподготовка с присвоением квалификации специалиста, ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения, подтвержденной документом о квалификации и прохождение аттестации на право занимать соответствующую должность, в случае если такая аттестация предусмотрена законодательством Российской Федерации.  К работникам, имеющим среднее профессиональное образование, предъявляются требования к стажу работы в области обеспечения безопасности дорожного движения не менее трех лет. К работникам, имеющим высшее образование, требования к стажу не предъявляются. |

**Необходимые для реализации новых требований нормативных правовых актов организационные, технические и иные мероприятия.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №  п/п | Новые требования норма­тивных правовых актов | Необходимые организационные, технические и иные мероприятия |
| 1. | Требования к осуществ­лению деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами. | Необходимо получить лицензию на деятельность по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами, а также включить в реестр сведения об используемых автобусах. |
| 2. | Требования к материалам и изделиям, используе­мым для дорожно- хозяйственной деятельно­сти. | Сведения о наличии, номерах и сроках действия деклараций соответствия на материалы и сертификатов соответствия на изделия размещены в общем доступе на официальном сайте Росаккредитации <http://fsa.gov.ru/index/staticview/id/70/>. Здесь же можно ознакомиться и с реестром испытательных лабораторий и органов сертификации, аккредитованных на проведение процедуры соответствия. |
| 3. | Требования к квалифика­ции контролёра техниче­ского состояния автотранспортных  средств | Требования к квалификации контролера технического состояния автотранспортных средств определены приказом Минтранса России от 31.07.2020г. № 282 «Об утверждении профессиональных и квалификационных требований к работникам юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом». В частности, к контролёру технического состояния автотранспортных средств предъявляется одно из следующих требований: образование не ниже уровня среднего профессионального, подтвержденное документом об образовании и о квалификации по профессии или специальности, или направлению подготовки, входящим в соответствующую уровню образования укрупненную группу 23.00.00 "Техника и технологии наземного транспорта"; образование не ниже уровня среднего профессионального, подтвержденное документом об образовании и о квалификации по профессии или специальности, или направлению подготовки, не входящим в соответствующую уровню образования укрупненную группу 23.00.00 "Техника и технологии наземного транспорта", и пофессиональная переподготовка, с присвоением квалификации контролера технического состояния транспортных средств городского наземного электрического транспорта, подтвержденной документом о квалификации. К работникам, имеющим среднее профессиональное образование по соответствующим профессиям, предъявляются требования к стажу работы в области контроля технического состояния и обслуживания транспортных средств городского наземного электрического транспорта не менее трех лет. К работникам, имеющим среднее профессиональное образование по соответствующим специальностям, предъявляются требования к стажу работы в области контроля технического состояния и обслуживания транспортных средств городского наземного электрического транспорта не менее одного года (за исключением требований к стажу работы, предусмотренных [абзацем третьим](https://base.garant.ru/74938765/e2b552dee0a64c5e9a306e86c1c62af9/#block_11443) настоящего пункта при наличии специальности [23.02.05](https://base.garant.ru/70558310/f7ee959fd36b5699076b35abf4f52c5c/#block_230205) "Эксплуатация транспортного электрооборудования и автоматики (по видам транспорта, за исключением водного)". К работникам, имеющим среднее профессиональное образование по специальности [23.02.05](https://base.garant.ru/70558310/f7ee959fd36b5699076b35abf4f52c5c/#block_230205) "Эксплуатация транспортного электрооборудования и автоматики (по видам транспорта, за исключением водного)" или высшее образование, требования к стажу не предъявляются. |
| 4. | Требования к изготовите­лю (исполнителю, про­давцу, лицу, выполняю­щему функции иностран­ного изготовителя) в слу­чае получения им инфор­мации о несоответствии продукции ТР ТС 014/2011. | В соответствии с Федеральным законом от 27.12.2002 №184-ФЗ «О техническом регули­ровании» изготовитель (исполнитель, продавец, лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя), которому стало известно о несоответствии выпущенной в обращение про­дукции требованиям ТР ТС 014/2011, обязан сообщить об этом в орган государственного контроля (надзора) в соответствии с его компетенцией в течение десяти дней с момента полу­чения указанной информации. В течение десяти дней с момента получения информации о несоответствии продукции требованиям технических регламентов, если необходимость установления более длительного срока не следует из существа проводимых мероприятий, изготовитель (продавец, лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя) обязан пред­ставить материалы указанной проверки в орган государственного контроля (надзора).  Изготовитель (продавец, лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя) обязан принять необходимые меры для того, чтобы до завершения проверки, возможный вред, связанный с обращением данной продукции, не увеличился. При подтверждении достоверности информации о несоответствии продукции требованиям ТР ТС 014/2011 изготовитель (продавец, лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя) в течение десяти дней с момента подтверждения достоверности такой информации обязан разработать программу мероприятий по предотвращению причинения вреда и согласовать её с органом государственного контроля (надзора) в соответствии с его компетенцией.  В случае, если угроза причинения вреда не может быть устранена путем проведения мероприятий, изготовитель (продавец, лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя) обязан незамедлительно приостановить производство и реализацию продукции, отозвать продукцию и возместить приобретателям, в том числе потребителям, убытки, возникшие в связи с отзывом продукции. |
| 5. | Требования к критериям отнесения деятельности юридических лиц, инди­видуальных предприни­мателей и (или) использу­емых ими производствен­ных объектов к опреде­лённой категории риска либо определённому классу (категории) опас­ности. | При отнесении объектов государственного контроля (надзора) к категориям чрезвычайно высокого, высокого, значительного риска управление Госавтодорнадзора размещает со­ответствующую информацию об этих объектах на своем официальном сайте. Кроме того, по запросу юридического лица или индивидуального предпринимателя управление Госавтодорнадзора в срок, не превышающий 15 рабочих дней с даты поступления такого за­проса, направляет им информацию о присвоенных их деятельности и (или) используемым ими производственным объектам категории риска или классе опасности, а также сведения, использованные при отнесении их деятельности и (или) используемых ими производствен­ных объектов к определенным категориям риска или определенному классу опасности. Критерии к отнесению деятельности в области транспорта к категории риска определены по­становлением Правительства 29.06.2021 №1043 «О федеральном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и дорожном хозяйстве».  Критерии к отнесению деятельности, подлежащей лицензированию, определены поста­новлением Правительства РФ от 07.10.2020 № 1616 «О лицензировании деятельности по пе­ревозкам пассажиров и иных лиц автобусами» (вместе с «Положением о лицензировании дея­тельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами»).  В соответствии с постановлением Правительства РФ от 17.08.2016 №806 при наличии кри­териев, позволяющих отнести объект государственного контроля (надзора) к различным ка­тегориям риска или классам опасности, подлежат применению критерии, относящие объект государственного контроля (надзора) к более высоким категориям риска или классам опас­ности. |
| 6. | Требования к физическим  лицам, осуществляющим эксплуатацию автобусов. | Требования, направленные на обеспечение безопасности дорожного движения к физическим лицам, осуществляющим эксплуатацию автобусов, определены частью 3 статьи 20 Федерального закона от 10.12.1995 №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения». С 01.11.2019 физические лица, осуществляю­щие эксплуатацию автобусов, обязаны: анали­зировать и устранять причины дорожно- транспортных происшествий и нарушений правил дорожного движения с участием принадлежащих им транспортных средств; обеспечивать соответствие технического состояния транспортных средств требованиям законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения и законодательства Российской Федерации о техническом регулировании, а также требованиям международных договоров Российской Федерации и не допускать транспортные средства к эксплуатации при наличии у них неисправностей, при которых эксплуатация транспортных средств запрещена; осуществлять техническое обслуживание транспортных средств в сроки, предусмотренные документацией заводов - изготовителей данных транспортных средств; обес­печивать оснащение эксплуатируемых ими транспортных средств тахографами; соблюдать нормы времени управления транспортным средством и отдыха, установленные Правилами дорожного движения Российской Федерации, утвержденными Правительством Российской Федерации.  Таким образом, не зависимо от коммерческой составляющей перевозки физическое лицо либо индивидуальный предприниматель обязаны проводить предрейсовый технический осмотр транспортного средства и предрейсовый медицинский осмотр водителя. |
| 7. | Требования к установке тахографов на автобусы, осуществляющие регу­лярные перевозки пассажиров в городском сооб­щении. | Постановлением Правительства РФ от 31.03.2022 № 539 "О приостановлении действия пункта 1 постановления Правительства РФ от 3 декабря 2020 г. № 1998 "О категориях оснащаемых тахографами транспортных средств, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров, а такжевидах сообщения, в которых осуществляются такиеперевозки транспортнымисредствами указанныхкатегорий" вотношении  категорий М2 и М3, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров в городском сообщении, и о внесении изменения в пункт 4 указанного постановления" определено:  1. Приостановить до 1 марта 2024 г. действие [пункта 1](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_413492/) постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 г. № 1998 "О категориях оснащаемых тахографами транспортных средств, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров, а также видах сообщения, в которых осуществляются такие перевозки транспортными средствами указанных категорий" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, № 50, ст. 8204) в отношении транспортных средств категорий М2 и М3, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров в городском сообщении.  2. В [пункте 4](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_413492/) постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 г. № 1998 "О категориях оснащаемых тахографами транспортных средств, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров, а также видах сообщения, в которых осуществляются такие перевозки транспортными средствами указанных категорий" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, № 50, ст. 8204) слова "до 1 января 2027 г." заменить словами "до 1 сентября 2026 г.". |